



**Uchwała Nr I /215/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 20 grudnia 2018 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej
Gminy Parzęczew na 2019 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Roman Drozdowski | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwala, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Parzęczew na 2019 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Parzęczew projekt uchwały budżetowej Gminy Parzęczew na 2019 rok.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 1.255.794,81 zł, co oznacza, że w projekcie budżetu planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*zwanej dalej: nadwyżką operacyjną*). Tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U z 2017 r., poz. 2077 ze zm.).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Gminy Parzęczew wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 4.484.732,40 zł sfinansowane zostaną:

- dochodami majątkowymi w wysokości 2.260.735,27 zł, w tym dochodami z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 2.217.599,27 zł oraz dochodami ze sprzedaży majątku w kwocie 35.444,00 zł,
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 1.255.794,81 zł,
- przychodami z tytułu kredytów w wysokości 968.202,32 zł.

Zatem dochody majątkowe oraz przychody w sposób decydujący wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok, stanowiąc 72,00% źródeł ich finansowania. Ponadto z założeń przyjętych w projekcie uchwały budżetowej wynika, że wielkość wydatków inwestycyjnych pozostaje także w związku z poziomem nadwyżki operacyjnej.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie uchwały budżetowej Gminy Parzęczew na 2019 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów, w tym dochodów z budżetu Unii Europejskiej oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu. W celu pozyskania środków europejskich niezbędna będzie prawidłowa oraz zgodna z harmonogramem realizacja zadań inwestycyjnych współfinansowanych tymi środkami. Ponadto Skład Orzekający podkreśla, że realizacja założeń przyjętych dla roku 2019, będzie miała istotny wpływ na zachowanie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w przyszłych latach, w szczególności w latach 2020-2021 (*patrz uchwała Składu Orzekającego nr I/214/2018*).

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki opracowane zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu uchwały budżetu Gminy Parzęczew na 2019 rok zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na konieczność ponownej analizy postanowień projektu uchwały budżetowej ustalających na 2019 roku przychody zarówno z tytułu kredytów, jak i pożyczek (§ 6 ust.1), dla których określono limit zobowiązań (§ 13 pkt 2) w kontekście postanowienia § 7 projektu uchwały, z którego wynika, że deficyt budżetu roku 2019 sfinansowany zostanie wyłącznie kredytem.

Stosownie do art. 238 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Parzęczew, sformułowaną w niniejszej uchwale, Wójt Gminy Parzęczew jest obowiązany przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Roman Drozdowski



Uchwała Nr I/214/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 20 grudnia 2018 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu
Gminy Parzęczew

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) i art. 230 ust.3 oraz art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Roman Drozdowski | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie z uwagą projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Parzęczew na lata 2019 - 2032.

§ 2

Opiniuje pozytywnie z uwagą możliwość sfinansowania w 2019 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Parzęczew.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 1 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Parzęczew na lata 2019 – 2032, przy uwzględnieniu autopoprawki, w tym z załączonego wykazu przedsięwzięć oraz z prognozy kwoty długu.

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie zawarte zostały elementy określone w art. 226 ust.1 i 2a ustawy o finansach publicznych, w tym kwota długu oraz sposób jej spłaty. Załącznik nr 2 prognozy dotyczący przedsięwzięć sporządzony został w sposób zgodny z wymogami określonymi w art. 226 ust.3 i 4 ustawy o finansach publicznych. Wielkości przyjęte w prognozie i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych. Na marginesie należy wskazać, że w załączniku nr 1 do projektu uchwały, wiersze od 1.1.1 do 1.1.5 dotyczące dochodów bieżących, zostały wypełnione jedynie dla roku 2019, z pominięciem lat 2020-2022.

Z przedstawionego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika ponadto, że w latach 2019 - 2032 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, tym samym, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Parzęczew przyjęto założenie, że w 2019 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu finansowana będzie przychodami z tytułu planowanych kredytów i pożyczek. Natomiast począwszy od 2020 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), która de facto powstanie z nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżki operacyjnej).

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany, jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Przy realizacji założonych w projekcie prognozy kwoty długu wielkości, w latach objętych prognozą Gmina Parzęczew wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Jednakże Skład Orzekający wskazuje, że w latach 2020-2021 poziom obciążenia budżetu spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego. Biorąc po uwagę wskaźnik jednoroczny ustalony na podstawie planu za III kwartał br., poziom obciążenia budżetu spłatą długu w stosunku do wskaźnika dopuszczalnego wyniesie odpowiednio: 6,53% (bez wyłączeń: 7,27%)/6,61% w roku 2020 oraz 6,03% (bez wyłączeń: 6,77%)/6,18% w roku 2021. Ponadto z powyższego wynika, że we wskazanych latach wskaźnik planowanych spłat zobowiązań jest możliwy do osiągnięcia tylko przy zastosowaniu wyłączeń na podstawie art. 243 ust.3a ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla, że spełnienie przyjętych w projekcie założeń wymagać będzie wykonania wskaźników jednorocznych w latach 2018 - 2020 na poziomie nie niższym od zakładanego.

W efekcie, w latach 2020-2021, możliwość spłaty długu obciążona jest ryzykiem, gdyż zachowanie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wymaga pełnej realizacji planowanych przez Gminę dochodów bieżących, utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących oraz wykonania dochodów ze sprzedaży majątku, w celu osiągnięcia tzw. wskaźników jednorocznych (*wiersz 9.5 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej*), a także pozyskania założonych środków unijnych. W podsumowaniu opinii Skład Orzekający przypomina o konieczności bieżącego monitorowania przyjętych założeń prognozy i na tej podstawie wprowadzania ewentualnych korekt planowanych wielkości.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartą w niej prognozę kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania i mając na względzie powyższe, Skład postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Parzęczew na 2019 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2019 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie określonych w projekcie uchwały budżetowej na 2019 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 968.202,32 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu zaciąganych kredytów.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów, przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty planowanego do zaciągnięcia długu, Gmina Parzęczew zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu, zatem posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie budżetu na 2019 rok. Skład Orzekający podkreśla przy tym, że aktualne pozostają uwagi Składu zawarte w uzasadnieniu do § 1 niniejszej uchwały, dotyczące obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu planowanego do zaciągnięcia. Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.3 oraz art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U z 2018 r., poz. 1330 ze zm.).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Roman Drozdowski

Parzęczew, dnia 2018-12-21

Urząd Gminy w Parzęczewieul. Południowa 1
95-045 Parzęczew

Znak sprawy: FN.3221.45.18

**Regionalna Izba Obrachunkowa w
Łodzi**ul. Zamenhofs 10
90-431 Łódź**Pismo z aktami do nadzoru prawnego Regionalnej Izby Obrachunkowej**

Zgodnie z art. 90 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2017 r., poz. 1875 z późn. zm.) niniejszym przedkładam niżej wymienione uchwały / inne akty prawne objęte zakresem nadzoru Regionalnej Izby Obrachunkowej:

1. Zarządzenie Nr 11/18 Wójta Gminy Parzęczew z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie Gminy Parzęczew na 2018 rok
2. Zarządzenie Nr 12/18 Wójta Gminy Parzęczew z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie uchylenia zarządzenia w sprawie zmiany zarządzenia w sprawie dokonania zmian w budżecie Gminy Parzęczew na 2018 rok

*Dokument podpisany elektronicznie przez:***Jadwiga Zuzanna Dębska
Skarbnik Gminy****Identyfikator wniosku xml: 604346**

a/a